

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ THANH HƯƠNG

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PHÚ BÌNH TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ THANH HƯƠNG

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PHÚ BÌNH TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã ngành: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN HỮU ÁNH

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan về số liệu và các kết quả nghiên cứu trong bản luận văn này là hoàn toàn trung thực, do bản thân thu thập từ các nguồn tài liệu tham khảo và nghiên cứu, phân tích đánh giá. Chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Mọi sự giúp đỡ cho tác giả hoàn thành luận văn đều được cảm ơn. Các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc cụ thể.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2016

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Thanh Hương

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập tại trường Đại học Kinh tế & QTKD Thái Nguyên và khi thực hiện đề tài, Bản thân tôi đã nhận được sự giúp đỡ rất lớn và vô cùng quý báu của các đơn vị, tập thể và các cá nhân.

Tôi xin trân thành cảm ơn các Giảng viên của các khoa thuộc trường Đại học Kinh tế & QTKD Thái Nguyên, cùng các PGS.TS đã tham gia giảng dạy trong chương trình học của tôi trong thời gian qua. Đặc biệt là sự hướng dẫn khoa học của tôi là PGS.TS Nguyễn Hữu Ánh trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin trân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo, chuyên viên UBND huyện Phú Bình; Chi cục Thống kê huyện; Chi cục thuế huyện; Phòng Tài chính- KH huyện, cùng các phòng, ban, ngành có liên quan đã giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Xin trân thành cảm ơn các đồng chí Thường trực, Lãnh đạo các Ban Xây dựng Đảng, Văn phòng Thành ủy Thái Nguyên; cùng các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã cổ vũ động viên, tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện luận văn này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2016

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị thanh Hương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
4. Đóng góp mới của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN	
SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN	5
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách Nhà nước	5
1.1.1. Ngân sách nhà nước.....	5
1.1.2. Hệ thống ngân sách Nhà nước.....	9
1.1.3. Quản lý ngân sách nhà nước	10
1.2. Cơ sở lý luận về Ngân sách huyện	14
1.2.1. Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách huyện	14
1.2.2. Nội dung quản lý ngân sách cấp huyện	17
1.2.3. Yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	24
1.3. Cơ sở thực tiễn về quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	25
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước một số huyện	26
1.3.2. Bài học kinh nghiệm đối với huyện Phú Bình	28
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30

2.2. Phương pháp nghiên cứu	30
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	30
2.2.2. Phương pháp phân tích thông tin.....	30
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích chủ yếu.....	32
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu về thu ngân sách	32
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu về chi ngân sách.....	35
2.3.3. Các chỉ tiêu đánh giá công tác quản lý ngân sách Nhà nước.....	36
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN	
ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ BÌNH TỈNH THÁI NGUYÊN.....	
3.1. Đặc điểm chung của huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên	37
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên.....	37
3.1.2. Đặc điểm kinh tế xã hội huyện Phú Bình tỉnh Thái Nguyên	37
3.2. Thực trạng công tác quản lý thu chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện	
Phú Bình tỉnh Thái Nguyên.....	41
3.2.1. Tổ chức bộ máy và cơ chế quản lý ngân sách trên địa bàn huyện	41
3.2.2. Quản lý công tác lập dự toán ngân sách cấp huyện.....	45
3.2.3. Quản lý việc thực hiện chấp hành ngân sách cấp huyện	50
3.2.3.2. Thực hiện chi ngân sách cấp huyện.....	61
3.2.4. Quản lý hoạt động quyết toán ngân sách	71
3.2.5. Công tác kiểm tra ngân sách huyện.....	76
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng tới quản lý ngân sách huyện Phú Bình	79
3.4. Đánh giá công tác quản lý thu chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện	
Phú Bình tỉnh Thái Nguyên.....	84
3.4.1. Kết quả đạt được.....	84
3.4.2. Những hạn chế.....	87
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN	
SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ BÌNH TỈNH	
THÁI NGUYÊN.....	
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu hoàn thiện quản lý ngân sách nhà nước	
trên địa bàn huyện Phú Bình tỉnh Thái Nguyên	94

4.1.1. Quan điểm hoàn thiện quản lý ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Phú Bình tỉnh Thái Nguyên.....	94
4.1.2. Định hướng hoàn thiện quản lý ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên.....	95
4.1.3. Mục tiêu hoàn thiện quản lý ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên.....	96
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý thu chi ngân sách trên địa bàn huyện Phú Bình tỉnh Thái Nguyên	98
4.2.1. Nhóm giải pháp quản lý thu ngân sách nhà nước	98
4.2.2. Nhóm giải pháp quản lý chi ngân sách nhà nước.....	106
4.3. Kiến nghị.....	114
KẾT LUẬN	117
TÀI LIỆU THAM KHẢO	119

DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
CNH, HĐH	: Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
HCSN	: Hành chính sự nghiệp
HĐND	: Hội đồng nhân dân
HTKH	: Hoàn thành kế hoạch
KT - XH	: Kinh tế - Xã hội
KH	: Kế hoạch
NQD	: Ngoài quốc doanh
NS	: Ngân sách
NSDP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
NSTW	: Ngân sách trung ương
SXKD	: Sản xuất kinh doanh
TBCN	: Tư bản chủ nghĩa
TC - KH	: Tài chính - Kế hoạch
TD - TT	: Thể dục - Thể thao
TNCN	: Thu nhập cá nhân
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa
GTGT	Giá trị gia tăng

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Cơ cấu dự toán thu ngân sách huyện giai đoạn 2013-2015	47
Bảng 3.2:	Cơ cấu dự toán chi ngân sách huyện giai đoạn 2013-2015	48
Bảng 3.3:	Phân tích số liệu thực hiện thu ngân sách huyện năm 2013	53
Bảng 3.4:	Phân tích số liệu thực hiện thu ngân sách huyện năm 2014	54
Bảng 3.5:	Phân tích số liệu thực hiện thu ngân sách huyện năm 2015	56
Bảng 3.6:	Cơ cấu thực hiện thu ngân sách huyện Phú Bình giai đoạn 2013-2015	59
Bảng 3.7:	Phân tích số liệu thực hiện chi ngân sách huyện năm 2013	62
Bảng 3.8:	Phân tích số liệu thực hiện chi ngân sách huyện năm 2014	63
Bảng 3.9:	Phân tích số liệu thực hiện chi ngân sách huyện năm 2015	65
Bảng 3.10:	Cơ cấu thực hiện chi ngân sách huyện Phú Bình 2013-2015	68
Bảng 3.11:	Tốc độ tăng chi ngân sách nhà nước huyện qua các năm	70
Bảng 3.12:	Tốc độ tăng chi thường xuyên, chi đầu tư phát triển và cơ cấu chi ngân sách nhà nước huyện Phú Bình	70
Bảng 3.13:	Tổng hợp thu, chi ngân sách huyện Phú Bình qua các năm	72
Bảng 3.14:	Quyết toán ngân sách huyện Phú Bình qua các năm 2013-2015	74

DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ**Biểu đồ:**

Biểu đồ 3.1:	Thực hiện thu ngân sách huyện Phú Bình.....	57
Biểu đồ 3.2:	Cơ cấu nguồn thu ngân sách huyện Phú Bình	61
Biểu đồ 3.3:	Thực hiện chi ngân sách huyện Phú Bình	67
Biểu đồ 3.4:	Cơ cấu thực hiện chi ngân sách trong cân đối giai đoạn 2013-2015.....	69
Biểu đồ 3.5:	Tốc độ tăng chi ngân sách Nhà nước huyện Phú Bình	71
Biểu đồ 3.6:	Tổng hợp thu chi ngân sách huyện Phú Bình qua các năm.....	73

Sơ đồ:

Sơ đồ 1.1:	Hệ thống NSNN nước ta hiện nay	10
Sơ đồ 3.1:	Tổ chức bộ máy quản lý ngân sách huyện Phú Bình.....	41